



**TRAJECTOIRE  
RESSOURCES**

centre de ressources  
acteurs de la ville  
Bourgogne - Franche-Comté

## ÉDITORIAL

Le départ de la ministre déléguée à la politique de la ville pour le ministère du travail est certes une belle promotion, mais son non remplacement constitue un manque important au moment où les territoires s'engagent dans la mise en œuvre des nouveaux contrats de ville. La vigilance et l'exigence, que Myriam El Khomri a exercées avec opiniâtreté pour que ces contrats de ville soient respectueux des attendus de la loi Lamy, sont le fruit d'une mobilisation et d'une mobilité que nous ne pouvons que saluer. Nous souhaitons que le ministre de tutelle en charge de la politique de la Ville, Patrick Kanner, puisse mobiliser la même disponibilité dans le cadre d'un portefeuille déjà bien dense (Jeunesse, Sports et politique de la ville).

Notre association, à travers ses missions d'appui et de qualification collective des acteurs de la cohésion sociale en Bourgogne et Franche-Comté, va comme d'autres acteurs devoir s'adapter aux évolutions liées à la réforme territoriale. Même si l'assiette territoriale de notre activité est, depuis 2009, la Bourgogne et la Franche-Comté, la réforme aura malgré tout des effets qu'il nous faudra prendre en compte.

En ce sens, nous déployons notre action prioritairement autour de quatre entrées : la jeunesse et les questions éducatives, la participation des citoyens, la laïcité pour un mieux vivre ensemble, le développement économique. Ces quatre grandes entrées et leurs corollaires (égalité, lutte contre les discriminations, cadre de vie, accès aux droits...) constituent pour notre équipe et les compétences externes mobilisées à nos côtés une feuille de route conséquente pour toute la durée de ce nouveau contrat de ville.

La rédaction

## ACTEUR DE LA VILLE

### « Une figure marquante ! »

De Perpignan à Montbéliard, d'une formation initiale d'ingénieur à la Direction des politiques urbaines de l'agglomération du Pays de Montbéliard depuis 15 ans, Christine Lebocq, lâche le gouvernail de la politique de la ville pour – nous dit-elle – une vie de retraitée qu'elle qualifie de « saut dans une grande inconnue ».

Avant son arrivée en 2000, Christine travaillait au sein d'une association à Perpignan, dans le champ de l'habitat et de la rénovation urbaine.

A mi-parcours professionnel et après un DEA en géographie urbaine, elle intègre l'agence d'urbanisme du Pays de Montbéliard (à qui la collectivité avait confié à l'époque l'animation de la politique de la ville au plan intercommunal) pour piloter les dispositifs de la politique de la ville. Elle déploiera son énergie au service des quartiers, des villes et des acteurs du Pays de Montbéliard, engagés de longue date dans des dispositifs politiques de la ville qui se sont succédés. Elle débute sa mission en 2000 au moment du 2e contrat de ville, presque « l'âge d'or de cette politique publique si souvent mise en débat », poursuit avec le CUCS, et la rénovation urbaine dès 2007, et la conclue avec la préparation, deux années durant, du contrat de ville unique nouvelle génération. Elle dit du Pays de Montbéliard, que c'est un territoire « drôle, engagé, militant... » et ce qui l'a frappée, c'est cette capacité qu'ont les acteurs du Pays de Montbéliard pour agir dans un esprit partenarial. L'esprit coopératif !



Photo de Daniel NOWAK - extraite de l'exposition réalisée durant la résidence de l'écrivain François PERCHE au sein des Foyers AMAT à Audincourt (aujourd'hui ARIAL) - 2006.

soit moins fourni aujourd'hui. Elle cite volontiers la lecture de l'écrivain François Perche dans les locaux de la communauté d'agglomération, le spectacle donné par la Compagnie Gakokoé dans les caves des immeubles du quartier des Buis à Valentigney, le programme Terrains cultivés autour des mémoires vivantes. Christine revient aussi, sur la séquence tragi-comique lors de la démolition d'une des tours du quartier de la Montagne à Etupes, où le rire a gommé la tristesse des anciens habitants, quand le Sous-préfet de l'époque s'est retrouvé recouvert de poussière suite à l'implosion.

Christine Lebocq nous rappelle qu'elle a eu la chance de pouvoir œuvrer de manière transversale entre habitat, rénovation, urbaine, cohésion sociale, GUSP, éducation, culture... Une pionnière en quelque sorte du développement urbain intégré si cher à l'Europe aujourd'hui.

Ce que Christine ne dit pas par modestie, c'est le rôle majeur et bienveillant qu'elle a joué pour accompagner la création de notre structure, Trajectoire Ressources – centre de ressources politique de la ville en 2006 (NDLR).

## Et si j'étais ... Ministre de la ville !

Si Christine Lebocq devait réformer la politique de la ville : « ... il faudrait sortir les acteurs des dispositifs trop contraignants, les débarrasser des lourdeurs administratives afin qu'ils se consacrent pleinement à leur projet, avec leur mode d'agir, au plus près des habitants ». Par contre, ce qu'elle ne changerait surtout pas, c'est « la place que la loi du 21 février 2014 qui réforme la politique de la ville donne désormais aux habitants dans les contrats de ville avec la création des conseils citoyens. »

Sacrée citoyenne ! Bon vent.

## ILS EN PARLENT

« Comprendre ce qu'est ou peut être un conseil citoyen, ça va... L'expliquer à des habitants, c'est beaucoup plus compliqué » (un médiateur)

« C'était bien de tester entre nous comment on allait informer les habitants » (une équipe projet en charge de l'information et de la mobilisation)

« J'ai été surpris que les habitants décident de se constituer en conseil citoyen dès leur première rencontre ! » (un chef de projet)

« Peut-être qu'il faudrait qu'on invente d'autres manières de faire pour intéresser les jeunes à nos réunions ? » (un responsable associatif)

« Moi, les jeunes quand ils sont en groupe, je n'ose pas aller leur parler... » (une déléguée de parents d'élèves)

« Personne ne parle des horaires de réunion... Entre 18 heures et 20 heures, les mamans du quartiers s'occupent de leurs enfants ! » (une habitante)

« On a besoin de retrouver des moments festifs pour que tout le monde puisse se retrouver » (un habitant)

« Les problèmes qu'on a ne viennent pas du quartier. Ou pas seulement. Il faudra bien qu'on trouve un moyen de discuter avec les gens des autres quartiers, des autres communes. On va pas pouvoir tout résoudre tout seul » (un responsable associatif)

« La commune vient nous chercher pour le conseil citoyen. Mais on a aussi besoin que les choses soient claires et définies pour pouvoir s'engager » (un groupe d'habitants volontaires)

« On se plaint que les jeunes ne participent pas, mais qu'est-ce qu'on fait pour les associer ? » (une responsable associative)

« Chaque conseiller citoyen a déjà un rôle très important à jouer en donnant de l'information autour de lui, en partageant ce qu'il a appris au sein du conseil citoyen » (une conseillère citoyenne)

« Il y a ceux qui sont conseillers citoyens officiels, désignés. Ça n'empêche pas de continuer à discuter avec tous les autres ! » (une conseillère citoyenne)

## PARTICIPATION

C'est un paradoxe : la mise en place des conseils citoyens occupe et préoccupe les professionnels de la politique de la ville ! Evidemment, ils n'ont pas – à terme – à être des animateurs de ces nouveaux espaces de citoyenneté prévus par la loi de février 2014. Mais, soyons réalistes, s'ils ne se mobilisent pas, tant pour sensibiliser les élus locaux que pour trouver des acteurs relais, les conseils citoyens risquent bien de ne pas voir le jour ou d'être des coquilles vides...

Début d'inventaire de ce qui ressort d'une année de gestation des conseils citoyens en Bourgogne et en Franche-Comté...

### L'information :

Centrale, essentielle, elle est le pilier de toute démocratie qui se respecte. Celui qui n'a pas d'information passe à côté de toutes les occasions de donner son avis, de s'impliquer, de participer à des décisions. Il y a sans doute encore beaucoup à faire sur ce point, tant dans la circulation de l'information que dans sa clarté.

### Aller vers :

La multiplication des dispositifs a eu sans doute cet effet pervers que d'instaurer une distance entre les professionnels et la population, imposant souvent un « droit d'entrée » et un « cadre » qui réduisent les possibilités d'échanges informels. C'est aujourd'hui un réel effort – voir une compétence à réinventer – que d'aller au contact des populations.

► Pour aller plus loin, un point d'étape sur la création des conseils citoyens : <http://liens.ressources-ville.org/41>

## NORD FRANCHE-COMTÉ

### Un accompagnement collectif des conseils citoyens

Trajectoire Ressources propose d'accompagner le démarrage des conseils citoyens à travers l'animation de deux espaces complémentaires dans le Nord Franche-Comté :

- un collectif participatif, organisé pour échanger, confronter les pratiques, aborder les situations et difficultés vécues dans les différents conseils citoyens ;
- un cycle de qualification destiné à favoriser la montée en compétence des animateurs existants ou futurs (habitants, associatifs, communaux) des conseils citoyens et renforcer une culture partagée de la participation.

► Cycle gratuit sur inscription à l'adresse suivante : <http://liens.ressources-ville.org/3z>

Cet accompagnement sera complété par un appui méthodologique destiné à un troisième espace, porté par Pays de Montbéliard Agglomération : le pilotage intercommunal des conseils citoyens, dédié à l'articulation entre les démarches citoyennes des différentes communes et à la participation des conseils citoyens au contrat de ville de l'agglomération.

### Plateforme numérique : « Y aller par 4 chemins »

Une plateforme sur la participation, pour quoi faire ?

S'appuyant sur les différentes expériences participatives portées ou/et connues dans les territoires, cette plateforme a pour vocation d'inspirer les initiateurs et animateurs de démarches participatives en donnant à voir des méthodes d'animation possibles et en montrant comment les enjeux (politiques, économiques, sociaux) des territoires peuvent modeler un projet participatif.

### Y aller par 4 chemins, comment ?

La plateforme propose une architecture qui permet à l'internaute de choisir une ou plusieurs entrées en matière en fonction de ce qu'il recherche : la démarche (comment faire ?) ; les enjeux (pourquoi faire ?) ; les actions (qu'est ce qui a été fait ?) ; les territoires (d'où parle-t-on ?) ; les témoignages (qu'en ont pensé ceux qui ont vécu l'expérience ?).

### Pourquoi « 4 chemins » ?

Parce que l'origine du projet, c'est 4 centres de ressources : des réalités territoriales, des visions et des pratiques différentes de la participation. Parce que la participation des habitants est un sujet à la fois complexe et accessible : on peut y entrer par différents chemins ; ceux-ci se croiseront à un moment ou à un autre, suscitant des opportunités, des doutes, des ambitions...

► Mise en ligne prévue fin 2015

## EN BOURGOGNE

### Cycle de qualification

Destiné aux accompagnateurs des dynamiques citoyennes bourguignonnes (chefs de projets communaux, personnes relais, animateurs associatifs, etc.) pour aborder des questions essentielles : Comment favoriser l'expression de tous ? Comment prendre une décision collectivement ? Comment partager l'information ? Comment aborder les différentes dimensions du conseil citoyen ?

Conçues comme des séances de « formation de formateurs », trois demi-journées (gratuites sur inscription) sont proposées entre novembre 2015 et avril 2016 afin d'aider les professionnels à accompagner les conseillers citoyens dans leur autonomie progressive.

► Le programme du cycle : <http://liens.ressources-ville.org/42>

## JEUNESSE

Les travaux du réseau Jeunesse & Quartiers en Bourgogne vont reprendre. Lors de la journée régionale de novembre 2014 qui avait permis un large partage des réflexions menées depuis 2011, les acteurs avaient exprimé leur souhait de poursuivre les échanges à un niveau régional, dans un espace distancié, pluridisciplinaire, pluriacteurs. Depuis, des actions menées au niveau local et départemental donnent matière à relancer un groupe ressource régional.

Trois enjeux avaient été pointés : construire un regard collectif actualisé sur la jeunesse d'aujourd'hui (c'est-à-dire une culture partagée, base d'une véritable communauté éducative adulte) ; réfléchir à la manière d'aller vers des publics décrocheurs (c'est-à-dire imaginer des espaces tiers entre la famille et les insti-

tutions, notamment en investissant l'espace public) ; intégrer chaque action ou projet dans une dynamique locale de politique jeunesse (c'est-à-dire travailler à la fois au portage par des élus de ces questions, mais également à l'animation d'échanges horizontaux entre professionnels).

Le groupe ressource régional – qui s'élargira progressivement à la grande région – sera l'occasion de partager des initiatives locales innovantes sur ces trois axes.

► *Pour plus d'information :*  
<http://liens.ressources-ville.org/1b>

► *Contact : Guillaume Guthleben :*  
[guillaume.guthleben@ressources-ville.org](mailto:guillaume.guthleben@ressources-ville.org)

## RÉUSSITE ÉDUCATIVE

Dispositif emblématique des contrats urbains de cohésion sociale, mis en place dans le cadre de la loi de programmation pour la cohésion sociale en 2005, le Programme de Réussite Éducative (PRE) a permis à des enfants et adolescents en situation de fragilité, ainsi qu'à leurs familles, de bénéficier d'un accompagnement adapté. Ce dispositif est intégré à présent au volet éducatif des contrats de ville.

Trajectoire Ressources anime depuis plusieurs années, avec le soutien de la Direction Régionale de la Jeunesse, des Sports et de la Cohésion Sociale (DRJSCS) de Franche-Comté, un réseau régional réunissant les coordonnateurs PRE. Huit journées organisées dans le cadre de deux cycles de qualification, les ont réunis précédemment.

Compte tenu des attentes et besoins exprimés par le groupe dans un questionnaire adressé cet été, Trajectoire Ressources a décidé de lancer un 3ème cycle en Franche-Comté qui se déclinera en 3 séquences, la 1<sup>ère</sup> se déroulera mardi 29 septembre à Besançon. Deux principes sont retenus pour ces prochains rendez-vous : d'une part ces temps d'échanges et de qualification seront consacrés à de l'analyse des pratiques, d'autre part pourront participer à cette réflexion collective, les coordonnateurs PRE et également les acteurs impliqués dans la Réussite Éducative.

► *Pour toute information, vous pouvez contacter Véronique Messence :*  
[veronique.messence@ressources-ville.org](mailto:veronique.messence@ressources-ville.org)

## DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE URBAIN

### Animer le volet économique des contrats de ville - 1<sup>er</sup> octobre à Dole

Les nouveaux contrats de ville sont signés ou le seront dans un futur proche. Parmi les nouveautés liées à la loi de programmation sur la politique de la ville et de cohésion sociale de février 2014, l'inclusion obligatoire d'un volet économique conduit les professionnels à se pencher sur des modes de faire qui ne sont pas dans « l'ADN » de la politique de la ville.

Comment travailler sur ce sujet avec les différents services de la collectivité (développement économique, renouvellement urbain, etc.) et avec le monde économique ? Comment activer et optimiser des moyens pour la création d'entreprises dans les quartiers ? Comment identifier et mettre en œuvre des actions et des modes d'actions inspirants ?

Une journée interrégionale à Dole, le 1<sup>er</sup> octobre

L'objectif du cycle d'animation interrégional du Développement Économique Urbain, porté en partenariat avec les directions régionales de la Caisse des Dépôts et le Conseil régional de Bourgogne, est de traiter ces questions avec une approche alliant apports de personnalités qualifiées (professionnels, élus, entreprises, porteurs de projets) et échanges avec les participants.

La prochaine rencontre est consacrée à l'animation du volet économique des contrats de ville :

- Avec quels partenaires ?
- Avec quelles approches stratégiques ?
- Quelles sont les concrétisations prévues ?

► *Pour s'inscrire :*  
<http://liens.ressources-ville.org/40>

► *Contact : Maxime Cucherousset :*  
[maxime.cucherousset@ressources-ville.org](mailto:maxime.cucherousset@ressources-ville.org)

## POUR ALLER PLUS LOIN

### Engagement des jeunes

La DRJSCS de Bourgogne lance une étude sur l'engagement des jeunes, intitulée « Jeune : comment je construis mon chemin d'engagement ? ». Elle vise à connaître la représentation de l'engagement des jeunes (quelle est leur définition ?) ; leurs pratiques d'engagement ; les freins et les motivations des jeunes ; leurs valeurs et leurs préférences en termes de terminologie (comment leur parler ?) et comprendre l'impact de l'engagement citoyen dans le parcours d'un jeune (quel bénéfice de l'engagement sur le parcours individuel ?). Trajectoire Ressources apportera un appui méthodologique à cette démarche, lancée ces prochaines semaines pour une restitution à l'automne 2016.

### Le volet éducatif des contrats de ville

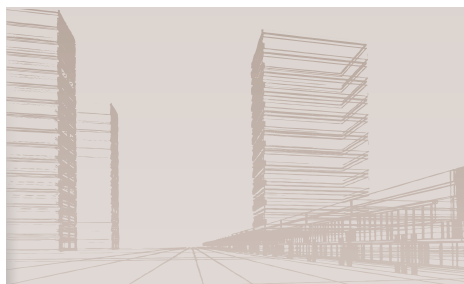
Les contrats de ville de nouvelle génération visent à conjuguer les actions de cohésion sociale, de développement économique, de rénovation urbaine et de citoyenneté pour mobiliser l'ensemble des politiques publiques d'éducation, d'emploi, de transport, de santé, de justice afin de réintégrer les quartiers en difficulté et leurs habitants dans les dynamiques urbaines d'ensemble.

Donner des chances égales à chaque enfant, à chaque jeune et permettre à chacun de réussir est un enjeu majeur de cohésion sociale. Cela ne se résume pas à une simple question de résultats scolaires, il s'agit de « réussite » au sens large, renvoyant à l'épanouissement personnel, l'inclusion sociale, la santé, la citoyenneté.

### Le développement économique des quartiers : une réflexion nationale

En articulation avec les initiatives portées par les centres de ressources dans les territoires, le CGET organise au niveau national des rencontres autour des enjeux de la politique de la ville, ouvertes sur inscription. Celle du 17 septembre, a interrogé des acteurs variés (collectivités, monde économique, structures partenaires) autour de la question du développement économique pour les habitants des quartiers prioritaires.

► *Retrouvez des informations complémentaires sur le site des Rencontres de la ville :*  
<http://rencontre.ville.gouv.fr/>



## ACTUALITÉS

### 10 ans après les émeutes - état des lieux et comparaisons internationales - colloque à Sciences Po - 19 et 20 octobre 2015, Paris

Dix ans après les émeutes de novembre 2005 qui ont embrasé de nombreux quartiers populaires dans des dizaines de villes françaises, il s'agit, au cours de ce colloque scientifique international, moins de revenir sur l'historique de cet événement singulier par son ampleur et sa durée, que d'apprécier la situation présente des quartiers populaires, de leur jeunesse et des populations immigrées qui y résident.

Des émeutes urbaines, il y en a eu bien avant (les Minguettes 1981, Vaulx-en-Velin 1990) et bien après aussi, en France et ailleurs dans le monde. Des émeutes qui éclatent souvent selon un même enchaînement, après la mort, accidentelle ou non, d'un jeune au contact des forces de l'ordre. Le sens de ces violences éruptives est toujours questionné, leur dimension politique discutée, en particulier en l'absence d'une parole construite des acteurs qui s'y livrent.

► **Accédez au programme :**  
<http://www.cevipof.com/fr/10ansapres>

### Exposition « Abdelmalek Sayad, ici et là-bas ou la sociologie de l'émigration-immigration »

Proposée dans le cadre du partenariat entre Trajectoire Ressources et le Département carrières sociale de l'IUT Belfort-Montbéliard, cette exposition autour de l'œuvre d'A. Sayad sera présentée du 16 au 20 novembre dans les locaux de l'IUT à Belfort, dans le cadre de la semaine internationale.

Elle sera ensuite visible et ouverte à tous à la Maison des Métiers de la Ville, à Montbéliard, du 23 au 27 novembre.

► **Exposition visible du 23 au 27 novembre**  
De 9 h à 17 h – entrée libre  
Maison des Métiers de la Ville  
13 avenue Léon Blum  
25200 MONTBELIARD

## MAISON DES MÉTIERS DE LA VILLE

### « Comme une OASIS »

C'est ce que Trajectoire Formation et Trajectoire Ressources ambitionnent de créer avec vous, dans un contexte où il semble bien nécessaire d'arroser un terrain asséché. Une oasis pour offrir un espace abrité, un oasis pour profiter d'une terre riche et fertile et pour s'étonner !

Le constat actuel montre une forte demande des acteurs de terrain en méthodes pour animer des démarches participatives. Ce constat vient notamment des enseignements tirés du cycle « Participer et faire participer » qui s'est déroulé en 2014 et 2015 en Bourgogne et Franche-Comté.

C'est pour poursuivre dans cette voie originale que Trajectoire Ressources et Trajectoire Formation ont décidé de lancer le projet « Comme une Oasis » : un moment pour échanger et s'enrichir en méthodes, techniques et outils d'animation, nourri par les expériences de chacun.

Oasis, c'est un espace de ressourcement régulier pour réfléchir et construire ensemble, avec des personnes de parcours et de profils différents,

qui ont cependant en commun de vouloir s'enrichir et partager leurs connaissances. Ce partage est l'origine et le sens même d'Oasis, où l'on offre des ressources parfois précieuses, toujours utiles, en contraste avec un univers qui n'offre que de rares occasions d'ouvrir ses horizons.

Ouverte à tous et gratuite, animée en soirée, sur un rythme d'un jeudi par mois, Oasis est pensée comme un moment pour s'enrichir avec et par les autres, dans un esprit de convivialité favorable à l'apprentissage. Une trace sera gardée des enseignements de chaque séance, qui seront partagés et réappropriables.

La première séance aura lieu le 8 octobre de 18h à 21h, et aura pour fil conducteur « la parole des gens ».

Les thèmes suivants sont « autonomie - émancipation » le 5 novembre, puis « être jeune - devenir adulte » le 3 décembre.

► **Plus d'informations :**  
[claire.pfauwadel@trajectoire-formation.com](mailto:claire.pfauwadel@trajectoire-formation.com)

## ATTRACTIVITÉ ET HABITAT EN BOURGOGNE

### « Des réalités hétérogènes »

Plus de 50 acteurs de l'habitat, du développement social urbain, bailleurs, agent de l'Etat et de collectivités (de Bourgogne et de Franche-Comté), réseaux, ont participé, à la Maison Régionale de l'Innovation à Dijon, le 10 septembre dernier à la 1ère journée du nouveau cycle proposé par les membres partenaires du Réseau des Acteurs de l'Habitat en Bourgogne. Cette rencontre multi-acteurs aura permis d'appréhender la question de l'attractivité et de l'habitat par le volet économique, social, et sociologique (les trajectoires sociales et résidentielles) et par celui de la meilleure connaissance et décodage des besoins. En ce sens, c'est l'entrée par l'observation qui a été privilégiée pour ce premier rendez-vous. La sociologue Josette Debroux a apporté son éclairage à partir de ses travaux sur

deux territoires en Rhône-Alpes. La table ronde a mis l'accent sur le croisement des pratiques, avec notamment la présentation du rôle et des missions en amont de la décision portée par le conseil de développement du Pays de Montbéliard.

A noter, l'intervention du Commissariat à l'Égalité des Territoires avec la présentation de l'Observatoire des Territoires et le SIG Ville de l'Observatoire National de la Politique de la Ville qui évolue avec les nouveaux zonages des quartiers prioritaires. Côté acteur, l'expérience remarquable de l'agglomération de Nevers et de Nevers Habitat avec la présentation de l'Observatoire de l'habitat, qui a permis de cerner concrètement la richesse d'un outil dynamique, né du croisement de pratiques et de cultures professionnelles différentes (collectivité – bailleur). Une deuxième journée se prépare. A suivre...

► **Accéder aux documents de la journée :**  
<http://liens.ressources-ville.org/45>

## PUBLICATIONS

### Rapport de l'INJEP sur l'état de la jeunesse en 2014



À l'issue du comité interministériel du 21 février 2013, l'Institut national de la jeunesse et de l'éducation populaire (INJEP) s'est vu confier le soin, dans son rôle d'Observatoire de la jeunesse et des politiques de jeunesse, de préparer un rapport annuel sur l'état de la jeunesse. Ce rapport doit servir de base au dialogue avec les jeunes, les associations, les partenaires sociaux et les collectivités territoriales.

► **A retrouver sur le site de l'INJEP**  
<http://liens.ressources-ville.org/43>

### Un an de politiques jeunesse - rapport 2014 de l'INJEP



Chaque année, les documentalistes de l'INJEP, réalisent un dossier documentaire sur une année de politiques de jeunesse. Le dossier regroupe une sélection de textes législatifs et réglementaires ainsi que des communiqués au sein d'un dossier interactif intitulé « Un an de politiques de jeunesse ». L'organisation thématique du dossier reflète l'action politique en direction de la jeunesse à la fois dans une approche transversale et interministérielle. Une dimension européenne est également présente.

► **A retrouver sur le site de l'INJEP**  
<http://liens.ressources-ville.org/44>